



COMUNE DI CAIVANO



Via Don Minzoni 1 – C.a.p. 80023 – Tel. 081/8323218

IL SINDACO

Ordinanza N. 3083 del 28-10-2020

OGGETTO: Comune di Caivano (ab.37.454) - **SERVIZIO DI IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO FOGNE E CADITOIE, DISERBO E PULIZIA VERDE PUBBLICO** Ordinanza per ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ex art.191 del D.lgs. 03.04.2006 n.152 e ss.mm.e ii. Proroga affidamento mesi 9 (NOVE).

Considerato che con decreto del Presidente della Repubblica:

- Del 17 /10/2017, ai sensi dell'art. 141, co.1, lett. b), n. 3, del D.lgs. n. 267/2000, il consiglio comunale di Caivano (Napoli), rinnovato nelle consultazioni elettorali del 31 maggio 2015, è stato sciolto a causa delle dimissioni rassegnate, con atto unico acquisito al protocollo comunale, da tredici consiglieri su ventiquattro assegnati all'ente.
- Del 27/4/2018, a seguito di approfonditi accertamenti da cui sono emerse ingerenza della criminalità organizzata è stato disposto il commissariamento dell'ente ai sensi dell'art.143 del D.Lgs.267/00.

Atteso che la Commissione Straordinaria nominata:

- ha assunto poteri ispettivi ai sensi dell'art.145 comma 4 del D.lgs.267/00 con proprio provvedimento in data 21/11/2019 n.170 in ordine alla vicenda della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di igiene urbana, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, espurgo fogne e caditoie, diserbo e pulizia verde pubblico, essendosi riservata all'esito delle verifiche, l'adozione di ogni provvedimento necessario per il ripristino della legalità nell'ambito della gestione del servizio suddetto e nell'attività amministrativa dell'ente;
- ha revocato l'intera procedura della gara, per le motivazioni espresse nella su citata relazione ispettiva assunta ai sensi dell'art.145 d.lgs.267/00 di cui alla nota prot.n.30322/2019 di cui alla deliberazione CS n.02 del 09/1/2020 ed in particolare dei seguenti atti:
 - determinazione n.1090/2015 di indizione di gara;

- determinazione n. 1425/2016 di aggiudicazione definitiva del servizio in favore della società BUTTOL srl;
- determinazione n.188/2017 di consegna del servizio sotto riserva di legge, in favore della società BUTTOL srl;
- conseguentemente tutti gli atti connessi, impliciti, presupposti e conseguenti;

Richiamate:

- l'Ordinanza Commissariale n°3002/2020 del 21/01/2020 prot. n° 1401 di pari data, con cui **derogando alle vigenti disposizioni di legge** per la scelta del concorrente, in particolare del D.Lgs n° 50/2016, in materia di affidamento del servizio di IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO FOGNE E CADITOIE, DISERBO E PULIZIA VERDE PUBBLICO, si è disposto che **la società Green Line S.r.l.**, C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec: greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. *Salvatore Scarpa*, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J, provvedesse allo svolgimento del servizio in via contingibile e urgente ai sensi dell'art.191 del D.lgs.152/2006 in via temporanea, per mesi sei, con decorrenza dal 1° febbraio e fino al termine del 31/7/2020, e comunque, nel rispetto della legge e dei pareri resi dai responsabili del servizio tecnico e contabile, sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, nel rispetto della sostenibilità del costo economico e del disciplinare prestazionale del servizio di cui alla delibera CS n.3/2020;
- l'Ordinanza Commissariale n° 3047 del 31/7/2020 prot. n° 21582 del 31/7/2020 con la quale si disponeva la proroga per mesi 3 (TRE) per il servizio de quo, a far data dal 1 Agosto 2020 fino al 31 Ottobre 2020;

Atteso che

- in data 22 settembre u.s., a seguito delle consultazioni elettorali amministrative è stato eletto il Sindaco di Caivano e l'amministrazione comunale;
- con nota n° 28335 del 19/10/2020, questo Ente chiede alla Green Line S.r.l. la disponibilità a proseguire il servizio per altri 9 mesi a decorrere dal **1 Novembre p.v.**;
- con nota di riscontro del 23/10/2020 acquisita in data 26/10/2020 al prot. n° 28911 a firma del Dott. *Salvatore Scarpa*, Amm.re e Rapp.te Legale p.t., della Green Line S.r.l. nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, la Ditta comunicava la disponibilità a proseguire il rapporto contrattuale con l'Ente;

Vista

- la relazione del Responsabile P.O. del Settore, nonché RUP Marco Lanzetta prot.n. 29075 del 27/10/2020, con la quale si trasmettevano al Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze gli importi delle somme da impegnare, ai fini dell'attestazione della copertura finanziaria sugli specifici capitoli di Bilancio 2020;
- la nota del Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze prot. n° 29244 del 28/10/2020 con la quale si certificava la disponibilità finanziaria a copertura degli impegni di spesa;

Considerato:

- la permanenza della condizione emergenziale da Covid-19, doversi disporre la prosecuzione dell'ordine di cui alla citata ordinanza al fine di continuare a garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D.Lgs. n. 152/2006;
- lapredettaprocedure in deroga, di cui al D.Lgs.50/2016, necessaria e opportuna per continuare ad affidare per mesi 9 (NOVE) e/o per la maggiore durata che sarà necessaria, emergenza permettendo, per il completamento dell'iter procedurale della gara di appalto, nel rispetto

della leggi e dei pareri dei responsabili dei servizi interessati, l'espletamento dei servizi essenziali previsti per le varie fasi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, così da garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006 oltre che per consentire che il servizio sia veicolo di sviluppo economico e/o sociale e di superamento dell'attuale condizione di degrado urbano e di svilimento istituzionale;

- al fine di garantire la non interruzione del servizio essenziale di igiene urbana affidare lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU. ai sensi dell'art.191 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.e ii. secondo il disciplinare prestazionale, all.3) prot.n.744/2020 mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla GREENLINE S.r.l. C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec: greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – con decorrenza secondo la presente ordinanza, nel rispetto e sostenibilità del quadro economico e del piano prestazionale approvato con Delibera CS n.3 del 09/1/2020 corredata dai relativi pareri favorevoli del responsabile del servizio tecnico e del responsabile del servizio contabile;

Rilevato che l'essenzialità del servizio di raccolta è tale da non consentire interruzioni o sospensioni del servizio che sarebbero di immediato contrasto con la normativa vigente in materia di obblighi dell'Ente in materia ambientale, oltre che di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

Visto l'art.191 del D.lgs. n.152/20016 il quale stabilisce che “qualora si verificassero situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.....omissis....”,

Visto, altresì, l'art. 50 comma 4 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Ravvisata la necessità e l'urgenza di intervento per evitare gravi pericoli che minacciano la salute pubblica, derivanti da una eventuale interruzione del servizio, nonché della conservazione degli obiettivi di raccolta differenziata previsti per legge.

Evidenziato che:

- con Delibera Commissariale n.3/2020 veniva approvato il protocollo di intesa per garantire l'affidamento del servizio contingibile ed urgente in condizioni di legalità e trasparenza e sino alla successiva aggiudicazione definitiva a seguito di procedura di gara pubblica, della società Green Line, in condizioni di massima legalità e trasparenza, trattandosi di società sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015;
- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio;

- in data 13-1-2020 si è proceduto alla sottoscrizione del relativo protocollo di intesa tra questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J;
- le prestazioni che la società dovrà svolgere e i relativi corrispettivi devono essere chiari, inequivocabili e rigorosamente documentati, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, (DEC) presenziando alle varie operazioni;
- alla spesa si farà fronte con i fondi afferenti già iscritti ed imputati al Bilancio Comunale;
- la società GREENLINE srl è sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015 e che tale situazione societaria rappresenta una ulteriore garanzia per la corretta gestione del servizio;
- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio, e che la stessa ha prestato il proprio assenso con la sottoscrizione del richiamato protocollo di intesa prot.n.744 del 13/1/2020;

Visto il d.lgs. 152/2006:

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo,

1) **In deroga alle vigenti** disposizioni di legge per la scelta del concorrente, in particolare del D.Lgs n° 50/2016, in materia di affidamento del servizio di IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO FOGNE E CADITOIE, DISERBO E PULIZIA VERDE PUBBLICO, **alla società Green Line s.r.l.**, C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., nonché coadiutore dell'ANBSC giusto provvedimento di nomina prot. n. 27610 del 15.06.2018, Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – di continuare a provvedere allo svolgimento del servizio in via contingibile ed urgente ai sensi dell'art.191 del DF.-lgs.152/2006 in via temporanea, **con decorrenza dal 1° Novembrep.v.** e per mesi 9 (nove), e comunque, nel rispetto della legge e dei pareri resi dai responsabili del servizio tecnico e contabile, sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, nel rispetto e sostenibilità del costo economico e del disciplinare prestazionale del servizio di cui alla delibera CS n.3/2020.

2) **Di stabilire** che alla spesa si farà fronte con le risorse di Bilancio secondo il parere favorevole reso dal responsabile del servizio economico finanziario del comune di Caivano alla delibera CS n.3/2020.

3) **Di dare mandato** ai responsabili f.f. dell'area tecnica ed economica- finanziaria ciascuno perla propria competenza, a dare esecuzione alla presente ordinanza, ed in particolare:

○ **Responsabile dell'area tecnica:**

- provveda all'adozione della determinazione a contrarre nei riguardi dell'impresa individuata acquisendo tutte le autorizzazioni di legge assicurando il rispetto della tempistica nei pagamenti in favore della Società con cadenza mensile, a seguito di verifica di regolarità di esecuzione ad opera del DEC nominato, a seguito di attribuzione di CIG e DURC regolari, cui seguirà relativa stipula contrattuale;

- verifichi che la società ordinata esegua tutte le prestazioni avvalendosi del DEC ai fini di poter erogare i relativi compensi in modo chiaro, inequivocabile e rigorosamente documentato, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, presenziando alle varie operazioni;

○ **Responsabile dell'area finanziaria:** provveda a tutti gli adempimenti finanziari per assicurare la regolarità dei pagamenti e la non interruzione del servizio;

4) **Di trasmettere** la presente ordinanza, ex comma 1 dell'art.191 del D.Lgs. n°152/2006, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione, al Prefetto di Napoli, anche ai fini della predisposizione degli strumenti ritenuti necessari all'attuazione della presente ordinanza,

8) **Di Notificare** copia della presente:

- Alla società Green Line S.r.l.;
- Alla ANBSC,
- Alla Prefettura UTG di Napoli;
- Alla Questura di Napoli;
- Al Commissariato di P.S. di Afragola (NA)
- All'locale Tenenza dei Carabinieri;
- Al Comandante della Polizia Locale;
- All'Azienda Sanitaria Locale- ASL NA2Nord competente;
- Alla Procura della Repubblica di Napoli Nord.

La forza pubblica e gli altri soggetti indicati sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza.

E' fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e fare osservare la presente ordinanza.

Avverso la presente è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il TAR competente entro 60 giorni, e nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato nei termini di legge.

Dalla/Residenza Comunale li

Visto:

Si attesta la copertura finanziaria
Il Responsabile PO Ragioneria e Finanze
Dr. Gennaro Sirico

Vincenzo Falco

IL SINDACO

