



# COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) - [www.comune.caivano.na.it](http://www.comune.caivano.na.it)

**Alle Amministrazioni ed ai Soggetti interessati al procedimento:**

Commissario straordinario di governo ex D.L. n. 123/2023 - [commissariopercaivano@pec.governo.it](mailto:commissariopercaivano@pec.governo.it)

Incaricato Ministro Interno contrasto fenomeno roghi - [terradeifuochi.prefna@pec.interno.it](mailto:terradeifuochi.prefna@pec.interno.it)

Prefetto di Napoli - [protocollo.prefna@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefna@pec.interno.it)

Procuratore Repubblica Tribunale Napoli Nord/Aversa - [prot.procura.napolinord@giustiziacert.it](mailto:prot.procura.napolinord@giustiziacert.it)

Questore di Napoli - [dipps151.00F0@pecps.poliziadistato.it](mailto:dipps151.00F0@pecps.poliziadistato.it)

Ref. Napoli Ovest operazione di secondo livello esercito/Polizie locali - [protocollo.prefna@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefna@pec.interno.it)

**Regione Campania - Gabinetto del Presidente**

[capo.gab@pec.regione.campania.it](mailto:capo.gab@pec.regione.campania.it); [vicecapogab@regione.campania.it](mailto:vicecapogab@regione.campania.it); [seg.presidente@regione.campania.it](mailto:seg.presidente@regione.campania.it);

**Direzione Generale ciclo integrato dei rifiuti, valutazioni e autorizzazioni ambientali**

[dg.501700@pec.regione.campania.it](mailto:dg.501700@pec.regione.campania.it); [uod.501704@pec.regione.campania.it](mailto:uod.501704@pec.regione.campania.it);

**Città Metropolitana di Napoli - Dir. Tecnica Ambiente** - [cittametropolitana.na@pec.it](mailto:cittametropolitana.na@pec.it)

**Arpa Campania – Direzione Generale Napoli** - [direzionegenerale.arpac@pec.arpacampania.it](mailto:direzionegenerale.arpac@pec.arpacampania.it)

**ASL Napoli 2 Nord Dipartimento Prevenzione** - [dipartimentoprevenzione@pec.aslnapoli2nord.it](mailto:dipartimentoprevenzione@pec.aslnapoli2nord.it)

**EDA Ente d'Ambito Ato Napoli 1** - [atonapoli1@pec.it](mailto:atonapoli1@pec.it)

**ANBSC Ag. Naz. Beni Sequestrati e Confiscati** - [agenzia.nazionale@pec.anbsc.it](mailto:agenzia.nazionale@pec.anbsc.it)

**Commissariato di P.S. Afragola** - [dipps151.5200@pecps.poliziadistato.it](mailto:dipps151.5200@pecps.poliziadistato.it)

**Legione Carabinieri Campania Compagnia di Caivano** - [tna21427@pec.carabinieri.it](mailto:tna21427@pec.carabinieri.it)

**Comando Regione Carabinieri Forestale di Napoli** - [fna43980@pec.carabinieri.it](mailto:fna43980@pec.carabinieri.it)

**Polizia Metropolitana di Napoli** - [polizia@pec.cittametropolitana.na.it](mailto:polizia@pec.cittametropolitana.na.it)

**Green line S.r.l.** - [greenline.srl@pec.it](mailto:greenline.srl@pec.it)

**Commissione Straordinaria - art. 144 D.lgs. 267/2000**

**Segretario Generale**

**Comandante Polizia Locale**

**sede**

**Ai portatori di interesse diffuso, singoli e associati**

**U**  
COMUNE DI CAIVANO  
PROTOCOLLO  
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE  
Protocollo N. 0034247/2023 del 18/10/2023  
Firmatario: Marco Lanzetta



# COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) - [www.comune.caivano.na.it](http://www.comune.caivano.na.it)

**Oggetto:** indizione Conferenza di Servizi preliminare istruttoria – forma simultanea modalità sincrona ex art. 14 legge n. 241/1990 – in materia di “emergenze ambientali, fenomeno roghi, abbandono rifiuti”;

## IL RESPONSABILE DI SETTORE

### Premesso:

- Che con note n° 33187 e n° 33436 del 12.10.2023 il sottoscritto convocava la Conferenza in oggetto per il giorno 23 ottobre p.v.;
- Che tale convocazione è sostituita dalla presente;
- Che il Consiglio dei Ministri del 16.10.23, su proposta del Ministro dell’Interno, Matteo Piantedosi, ha affidato la gestione del Comune di Caivano per 18 mesi ad una Commissione Straordinaria ai sensi degli artt. n. 143 e n.144 del D.lgs. 267/2000;
- Che il Prefetto di Napoli, Claudio Palomba, il 18.10.23, ha disposto l’insediamento dei componenti della Commissione, Dott. Filippo Dispenza, Dott.ssa Simonetta Calcaterra e Dott. Maurizio Alicandro;
- Che è quantomeno opportuno consentire alla suddetta Commissione la partecipazione alla Conferenza in oggetto con un congruo avviso temporale;
- Che a seguito di analoga convocazione, di pari oggetto e destinazione, avente protocollo n. 22413 del 14.07.2022 si sono svolte diverse riunioni che hanno avviato, continuato e/o definito alcune emergenze e criticità ambientali “storicizzate e non” del territorio di Caivano;
- Che dalla partecipazione alle suddette riunioni - i cui documenti e verbali sono disponibili al seguente link <https://www.comune.caivano.na.it/portale/ambiente-confserv-emeamb/> - sono emerse:
  - emergenze storiche;
  - difficoltà procedurali;
  - carenze di risorse economiche e di personale;
  - sovrapposizione di competenze;
  - mancato dialogo fra gli enti preposti alla gestione e/o al controllo;
  - disponibilità alla collaborazione fra i portatori di interesse, secondo competenza;
- Che la situazione “fotografata” permane per tante criticità e si è evoluta positivamente per altre;
- Che alcuni ultimi interventi significativi sono stati effettuati:
  - amianto e rifiuti vari Parco Verde e case popolari Iacp
  - supporto intervento Centro Delphinia
  - rifiuti rimossi con Accordo di Programma MASE
  - raccolta straordinaria ingombranti, Raee, etc. con “Caivano Miniera Urbana”
  - ripetuti e continui riassetti dei rifiuti abbandonati nei pressi del campo nomadi;
- Che altri e nuovi gravi fatti di cronaca, dovuti a diverse ragioni - che coinvolgono molti aspetti tra i quali, ma non unici, quelli sociali, economici ed educativi - hanno fatto assumere al Governo centrale un Decreto legge (n° 123.2023) con la nomina di un Commissario Straordinario di Governo (il Dott. Ciciliano);
- Che tali provvedimenti nazionali hanno ancora di più evidenziato - come già sottolineato nella precedente convocazione - la debolezza del sistema di indirizzo e di controllo da parte di tutti gli enti e i portatori coinvolti nella filiera “ambientale, culturale, educativa, sociale, etc.”;



# COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) - [www.comune.caivano.na.it](http://www.comune.caivano.na.it)

- Che tale debolezza può e deve essere affrontata con gli strumenti ordinari e straordinari previsti dalla vigente normativa;
- Che fra questi strumenti quello che maggiormente può facilitare e rafforzare il sistema di indirizzo e controllo di tutti gli enti coinvolti è la Conferenza di servizi di cui alla L. 241/90;
- Che tale strumento può avviare e risolvere in breve tempo alcune delle criticità della materia in oggetto;
- Che il Comune di Caivano, nell'ottica di una visione più organica della problematica che si estende a tutti i Comuni limitrofi, gran parte appartenenti all'Ato Napoli 1, da solo non può affrontare né tantomeno risolvere tali emergenze, pur avendo messo puntualmente in campo gli strumenti ordinari e straordinari previsti dalla norma quali Ordinanze, determinazioni dirigenziali, delibere di Giunta e Consiglio comunale e nonostante numerosi incontri tenuti in Prefettura presso l'Incaricato per il contrasto dei roghi in Campania;
- Che, in ogni caso, gli sforzi che il comune di Caivano deve affrontare sono ancora tanti, e spesso quelli messi in campo, vengono vanificati da un coordinamento debole o assente (per certi aspetti);

**Considerate alcune attuali situazioni ambientali critiche che minacciano la tutela della pubblica e privata incolumità del territorio, rilevate dallo scrivente settore e segnalate dagli organi di Polizia Locale, in particolare nei pressi del campo nomadi in località Cinquevie, occorre agire con urgenza e senza indugio;**

#### **Tenuto conto:**

- Che il Comune sta ponendo in essere diversi interventi con un approccio diverso dal passato che consideri quanto sopra narrato e si ispiri ad una nuova logica di partecipazione, co-progettazione e di condivisione da parte di tutti i portatori di interesse;
- Che tali interventi riguardano la materia urbanistica, dei beni comuni, della protezione civile, dell'energia, del ciclo dei rifiuti, dei Regi Lagni e del ciclo delle acque;
- Che il Comune sta attivamente partecipando a tutti i tavoli e gruppi esistenti a livello regionale e nazionale nelle materie in oggetto con spirito di collaborazione e correttezza istituzionale;
- Che la normativa in materia, in continuo e costante aggiornamento, può considerare diversi e numerosi strumenti di intervento comunali e sovracomunali;
- Che il Comune di Caivano intende adottare provvedimenti straordinari in una logica sistemica e intercomunale ritenendo che esista un ambito territoriale ottimale di intervento e che da solo nessuno può farcela;
- Che tali strumenti possono dare vita a diversi scenari e diverse ipotesi di lavoro che è opportuno condividere con tutti i portatori di interesse;
- Che occorre, per le scelte politico programmatiche da assumere in materia, ri-convocare periodicamente le Conferenze di servizi con tutti gli Enti e gli Uffici coinvolti nella materia in oggetto, anche finalizzata al mantenimento dei corretti rapporti istituzionali con tutti gli attori previsti dalle norme e/o attualmente coinvolti direttamente e/o indirettamente dai fenomeni descritti;
- Che occorre, nel più breve tempo possibile, portare all'attenzione della Commissione Straordinaria (dottor Filippo Dispenza, dott.ssa Simonetta Calcaterra e dott. Maurizio Alicandro), una proposta di deliberazione che dia ulteriori indirizzi politici completi agli uffici e ai portatori di interesse, ciascuno per propria competenza anche alla luce del Decreto Legge n. 123.2023 e di concerto con il



# COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) - [www.comune.caivano.na.it](http://www.comune.caivano.na.it)

Commissario Straordinario di Governo Dott. Ciciliano per un proficuo e concreto lavoro di risanamento e riqualificazione del territorio;

- Che i risultati attesi dalla Conferenza indetta con la presente nota sono diversi e tutti utili a rafforzare il dialogo, il coordinamento delle scelte, il livello qualitativo delle proposte, il rapporto con il territorio, la comunicazione istituzionale in materia (obbligatoria e non);
- Che gli atti amministrativi da porre in essere da parte del Comune di Caivano e degli altri enti e portatori di interesse sono vari e questa Conferenza è anche finalizzata a:
  - Predisporre e approvare deliberazioni e determinazioni che diano gli indirizzi politici agli uffici (ivi compresa la dichiarazione dello stato di emergenza ambientale);
  - Predisporre altri atti e procedimenti previsti dalla normativa utili e/o necessari ad accelerare, ove possibile, tutti gli iter procedurali atti a ridurre sensibilmente i fenomeni in oggetto;
  - Predisporre, se necessario e se emerge dai lavori della Conferenza, richieste ai vari enti sovracomunali in materia di risorse aggiuntive, in particolare umane, economiche e tecniche fino alla soluzione dell'emergenza esistente, anche per evitare qualunque ulteriore tipo di danno al territorio, ai cittadini e all'Ente;

**Tenuto conto** che l'articolo 14 comma 2 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 individua lo scrivente Ente quale amministrazione titolare della competenza sul procedimento in oggetto e considerata la particolare urgenza e complessità della determinazione da assumere;

**Vista** la necessità di riconvocare una Conferenza di servizi;

**Considerato** che i provvedimenti che l'Ente comune dovrà assumere dipenderanno anche dall'esito della conferenza in oggetto e dai contenuti, pareri, intese o altro che da essa potranno scaturire o essere avviati;

## INDICE

**Conferenza dei servizi preliminare istruttoria** ai sensi dell'art. 14, legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., da effettuarsi in forma simultanea ed in modalità sincrona ex art. 14-ter, legge n. 241/1990, invitando a parteciparvi le Amministrazioni coinvolte il giorno **lunedì 06 novembre 2023 alle ore 10:00** presso la sala riunioni della sede comunale sita in via Don Minzoni n° 2, alla quale si potrà partecipare anche da remoto, chiedendo via mail il link di collegamento.

A tal fine

## COMUNICA

a) L'ordine del giorno è il seguente:

1. Problematica Campi Nomadi e gestione illecita di rifiuti;
2. Fondo di proprietà di Falco Angelo (adiacenze campo nomadi via Cinquevie Loc. Padragone);
3. Fondo di proprietà comunale (Area intermedia tra ex villa Moccia e Campo Nomadi);
4. Fondo De Chiara Pietro, retrostante il campo nomadi (oggetto di Ordinanza Sindacale e sentenza del TAR);
5. Programmazione e coordinamento degli enti e dei portatori di interesse in materia di:
  - a. criticità ed emergenze ambientali;
  - b. prevenzione/repressione abbandono rifiuti - roghi;
  - c. fondo Capece ed altri;
  - d. opificio Alfaferrometalli (ex Proim);
  - e. inottemperanze alle Ordinanze Sindacali e/o Commissariali (eternit, fondi con rifiuti e incolti);



# COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZIO ECOLOGIA - SANITÀ - AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE

via Marzano, 19 località Pascarola – 80023 Caivano (NA)

tel.081.8800630 – PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) - [www.comune.caivano.na.it](http://www.comune.caivano.na.it)

- f. siti contaminati;
- g. problematica nomadi Cinquevie ed altri campi abusivi (di cui ai punti 1-2-3-4);
- h. rimozione tettoie in cemento amianto Parco Verde;

**b)** La documentazione oggetto della Conferenza e delle determinazioni, le informazioni e i documenti a tali fini utili sono depositati e consultabili presso questo Ente, Servizio Ambiente - Ecologia - Sanità, e degli stessi può essere presa visione sul sito istituzionale dell'Ente nella Cartella "**Conferenza di servizi emergenze ambientali**" al seguente indirizzo:

<https://www.comune.caivano.na.it/portale/ambiente/>

**c)** il **03 novembre 2023** quale termine entro il quale le amministrazioni coinvolte possono richiedere, ai sensi dell'art. 2, c. 7, legge n. 214/1990, integrazioni documentali o chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre pubbliche amministrazioni (tramite PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it)).

Si rammenta che ciascun soggetto od amministrazione convocato alla riunione è rappresentato da un unico soggetto abilitato ad esprimere definitivamente e in modo univoco e vincolante la posizione dell'amministrazione stessa su tutte le decisioni di competenza della conferenza, anche indicando le modifiche progettuali eventualmente necessarie ai fini dell'assenso.

Pertanto, si prega di inviare tramite PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) l'indicazione del nominativo e della qualifica del rappresentante.

Si convocano fin d'ora le seguenti date per le successive riunioni, se saranno ritenute utili e/o necessarie, **stesso orario e luogo: lunedì 16 novembre e giovedì 30 novembre** senza ulteriori comunicazioni.

Per qualsiasi ulteriore informazione o chiarimento si forniscono di seguito i riferimenti: PEC [protocollo.caivano@asmepec.it](mailto:protocollo.caivano@asmepec.it) alla c.a. Responsabile P.O. RUP Marco Lanzetta cell. 347.1769140 oppure contattando la segreteria del Settore al numero 333.7847542.

**Sarà possibile partecipare da remoto, tramite link che sarà fornito solo a chi ne farà richiesta via mail.**

La presente nota verrà, altresì, pubblicata sul sito web comunale.

Cordiali saluti.

Il Responsabile di P.O.

*P.I. Marco Lanzetta*

*documento firmato digitalmente*