



COMUNE DI CAIVANO

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 218 del 31/10/2022

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, DI SPAZZAMENTO E GESTIONE DEL CENTRO RACCOLTA COMUNALE – PROVVEDIMENTI PER LA CONTINUAZIONE DEL SERVIZIO E AFFIDAMENTO ALLA CUC DELLE NUOVE GARE

L'anno duemilaventidue addì trentuno del mese di Ottobre alle ore 21:503, nella sede del Comune di Caivano, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Il Sindaco Vincenzo Falco la Giunta Comunale. Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Dott. Biagio Fusco.

Intervengono i Signori:

N°	Qualifica	Nome	Presente	Assente
<u>1</u>	FALCO VINCENZO	Sindaco	X	
<u>2</u>	BERVICATO MARIA GIUSEPPINA	Assessore	X	
<u>3</u>	ANTONELLI TONIA	Vice Sindaco		X
<u>4</u>	PELUSO CARMINE	Assessore	X	
<u>5</u>	MENNILLO PASQUALE	Assessore	X	
<u>6</u>	ARIEMMA PIERINA	Assessore		X
<u>7</u>	DELLA ROCCA ARCANGELO	Assessore	X	
<u>8</u>	DONESI MARIA	Assessore	X	

PRESENTI: 6

ASSENTI: 2

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento :

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, DI SPAZZAMENTO E GESTIONE DEL CENTRO RACCOLTA COMUNALE – PROVVEDIMENTI PER LA CONTINUAZIONE DEL SERVIZIO E AFFIDAMENTO ALLA CUC DELLE NUOVE GARE

LA GIUNTA MUNICIPALE

Su proposta del Sindaco

Premesso:

- Che con propria delibera n. 102/2022, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, si demandava al Responsabile dell'Ufficio Ecologia e Ambiente di:
 - adottare gli atti conseguenti e conformi ai contenuti contrattuali in premessa indicati sub 1, 2, 3, fermo restando le sue prerogative di poter individuare un altro contraente che possa offrire le stesse condizioni o condizioni migliorative;
 - di essere pronto con proposte operative che affranchino il Comune da ulteriori soluzioni emergenziali, laddove alla scadenza del 30 settembre 2022, non ci fosse un atto chiaro da parte dell'Ente d'Ambito nella scelta del soggetto gestore unico o si riscontrasse eventuale persistenza inerzia ancorché non dipendente dalla volontà dello stesso Ente d'Ambito;
- Che l'Ufficio con successiva determina n. 724/22 affidava il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, pulizia caditoie, diserbo stradale e gestione del centro comunale di raccolta rifiuti per 6 mesi, a decorrere dal 1° Maggio 2022, alla Società Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203;
- Che dalla data di tale determinazione l'Ufficio metteva in essere numerose iniziative, atti, riunioni, note etc. finalizzate all'attuazione della delibera n. 102/22 e delle normative vigenti nelle more delle necessarie e propedeutiche iniziative da parte dell'EDA Ato Napoli 1; tra queste si elencano quelle principali ma non uniche:
 - dal febbraio 2020 (amministrazione commissariale) e dal 29 settembre 2020 (insediamento della nuova Amministrazione comunale): diversi incontri per trovare una soluzione ordinaria e programmata al servizio in oggetto, partendo dalla straordinarietà della situazione (come richiamato nel protocollo firmato in Prefettura per il superamento delle criticità, determinate da plurimi fattori già evidenziati e relazionati sia dalla Commissione di accesso che dalla Commissione Straordinaria);
 - affrontate e risolte diverse situazioni emergenziali in materia di igiene urbana e servizio adeguato alla normativa, innalzando nonostante il servizio provvisorio, la percentuale di raccolta differenziata dal 29% del 2019 ad una media del 34% nel 2020 e 2021;
 - Ordinanza Sindacale n° 3083 del 29/10/2020;
 - Determina n° 1387/21 incarico per la redazione di un piano industriale;
 - Ordinanza n° 3138 del 30.07.2021;
- Che con nota prot. n° 3138 del 05.08.2021 a firma del Direttore Generale dell'Ente d'Ambito Napoli 1, Dott. Carlo Lupoli, in riscontro all'Ordinanza ricevuta, ha precisato e ribadito che, ai sensi della L.R. 14/2016 e ss.mm.ii., “la responsabilità dell'individuazione del soggetto gestore nei Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale è prerogativa dello scrivente Ente d'Ambito”;
- Che in forza di tale specificazione, il Sindaco ha avuto diverse interlocuzioni e riunioni con l'Ente d'Ambito e con i Sindaci dei Comuni aderenti e che con note prot. n° 31756 del 17.11.2021, n° 2593 del 28.01.2022 e n° 11875 dell'11.04.2022 ha sollecitato lo stesso Ente d'Ambito a definire il percorso per assicurare il servizio al Comune attesa la scadenza della proroga di cui all'ordinanza richiamata al 30.04.2022;

- Che l'Ufficio e la Giunta si sono mosse con delle motivazioni diverse e ascritte tutte all'eccezionalità / unicità del contesto considerato il protocollo di intesa siglato in Prefettura di Napoli in data 13-01-2020 da questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., protocollo approvato con Delibera Commissariale n. 3/2020, disposto con Ordinanza Commissariale n° 3002 del 21/1/2020;
- Che le proroghe sono state attuate nelle more di una nuova gara, atteso che la vecchia gara e tutti gli atti relativi furono annullati sempre dalla Commissione straordinaria prefettizia;
- Che tutte le motivazioni e la cronologia degli atti sono illustrate nella nota di convocazione di un'apposita conferenza di servizi (prima riunione svolta il 22 luglio scorso) e la cui documentazione a supporto è disponibile al seguente link pubblico: <https://www.comune.caivano.na.it/portale/ambiente-confserv/>;
- Che tutti i suddetti documenti si intendono qui integralmente riportati a motivazione e supporto delle proroghe, delle decisioni della Giunta e del RUP;
- Che il 12.08.2022 con nota prot. n° 26217 ATO Napoli 1 l'ATO NA1, ribadisce la sua posizione già espressa precedentemente;
- Che il 18.08.2022 l'Ufficio scriveva all'Anac riscontrando alcune richieste di informazioni;
- Che passare da una situazione straordinaria ad una ordinaria (anche per il passaggio di consegne dalla Commissione straordinaria prefettizia alla nuova Amministrazione eletta il 22 settembre 2020) necessita di tempi congrui;
- Che in questi mesi sono state attese, invano, indicazioni sovracomunali in merito alla gestione locale o intercomunale del servizio;
- Che l'urgenza è stata sopra evidenziata ed è dovuta, come si è detto, a molteplici fattori;
- Che, comunque, la Green line è soggetto giuridico definitivamente confiscato alla malavita e gestito dall'Agenzia nazionale ANBSC e che ad ogni proroga i servizi ottenuti, a parità di compenso, sono stati sempre rafforzati e/o incrementati grazie alle continue richieste dell'ufficio ad aumentare i servizi, le percentuali della raccolta differenziata, etc.
- Che l'Amministrazione e l'Ufficio, dopo la suddetta nota del 2021 dell'Ato di riferimento (che faceva comunque seguito anche ad interlocuzioni, dello stesso tenore, avute nei mesi precedenti nei diversi incontri intercomunali o riunioni operative con l'Ato) hanno, in ogni caso e parallelamente, iniziato a programmare ed a operare nella direzione di portare in Consiglio Comunale una o più proposte finalizzate a dare indirizzi operativi, giuridicamente corretti, agli Uffici;
- Che nessuna ipotesi è stata preclusa o preferita in attesa di un indirizzo del Consiglio comunale;
- Che il RUP ha convocato, proprio per queste ragioni eccezionali, straordinarie, urgenti ed indifferibili, la Conferenza di Servizi con nota n° 20142 del 24.06.2022 (inviata anche all'Anac), invitando tutti gli Enti e gli Uffici coinvolti nell'affidamento del servizio in oggetto, anche finalizzata al mantenimento dei corretti rapporti istituzionali con tutti i portatori di interesse previsti dalle norme e/o attualmente coinvolti direttamente e/o indirettamente nella gestione del servizio;
- Che con delibera n° 61 del 20.10.22 il Consiglio Comunale approvava gli indirizzi programmatici per l'affidamento del servizio in oggetto e che qui si intende integralmente riportata e trascritta;
- Che in data 31.10.22 (Proposta n° 95 del 27/10/2022) il Consiglio Comunale approvava il piano industriale;
- Che è necessario approvare gli atti conseguenti a tale delibera di Consiglio per consentire agli Uffici e al RUP di proseguire senza ulteriori passaggi in Giunta o Consiglio sull'argomento;
- Che è necessario, autorizzare il RUP alla completa attuazione del Decreto Legislativo n° 50/2016 per sopperire a tutti i requisiti necessari in materia di RUP e supporto al RUP in mancanza

di tutti i requisiti incrementando la Struttura Stabile istituita con determinazione n.1156 del 25.08.22;

Considerato:

- il deliberato n. 61 del 20.10.22 di Consiglio comunale;
- il deliberato del 31.10.22 (Proposta n° 95 del 27/10/2022) di Consiglio Comunale;

Visti:

- lo statuto comunale;
- le delibere di Giunta in materia di igiene urbana;
- vista la delibera di Giunta n.102/22;
- le determinazioni dell'Ufficio ecologia in materia di igiene urbana;
- le Ordinanze Sindacali in materia di igiene urbana;
- tutta la documentazione disponibile on line della Conferenza di Servizi suddetta in materia di igiene urbana;

Tutto ciò premesso:

- Considerata l'urgenza e l'indifferibilità di deliberare indirizzi preliminari;

SI PROPONE DI DELIBERARE

1. **Di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. **Di prendere atto** della delibera di Consiglio comunale approvata in data odierna di pari oggetto;
3. **Di prendere atto** del relativo piano industriale allegato alla suddetta delibera e pertanto:
 - 3a. **Di delegare** il Rup Marco Lanzetta per gli atti di gara relativi al piano industriale;
 - 3b. **Di delegare** il Rup Marco Lanzetta per i rapporti con la Centrale unica di committenza (di cui alla Delibera di Consiglio comunale n.12 dell'11.03.22) per l'attuazione della presente per l'affidamento del servizio in oggetto e per l'affidamento del servizio trasporto e conferimento forsu/fou;
 - 3c. **Di delegare e autorizzare** il RUP Marco Lanzetta per l'attuazione dell'articolo n.113 del D.lgs 50/2016 attraverso il regolamento comunale in materia, adottato con delibera di Consiglio comunale n.137 del 27.08.2020;
 - 3d. **Di prendere atto** della mancanza di personale tecnico e non nel settore ecologia, come attestato dal responsabile Marco Lanzetta e, di conseguenza, delegare ed autorizzare il Rup Marco Lanzetta all'attuazione completa dell'articolo 31 del Dlgs 50/2016 e delle linee guide dell'Anac n.3 in materia di una struttura stabile a supporto dei RUP incrementando con gli esperti necessari la struttura istituita con determinazione n.1156 del 25.08.22;
 - 3e. **Di delegare** il Rup e il Sindaco per i rapporti con l'Anac e per la sottoscrizione del protocollo collaborativo che l'affidamento del servizio in oggetto;
 - 3f. **Di demandare** al RUP Marco Lanzetta nonché Responsabile dell'Ufficio Ecologia e Ambiente di adottare tutti gli atti conseguenti alla presente delibera e ferme restando le sue prerogative in attuazione della normativa vigente;
4. **Di confermare e ribadire** i contenuti della delibera di Giunta comunale n. 102/22 in merito ai rapporti con la Green line;
5. **Di dichiarare** la delibera approvativa della presente proposta immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 TUEL, attesa l'evidente urgenza di porre in essere le azioni ivi indicate.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta come sopra articolata;

**Visto il parere favorevole espresso dal competente funzionario dell'Ente in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49 del DLgs.n.267/00;
Ritenuto approvare la proposta su riportata;
A voti unanimi favorevoli, espressi nei modi e forme di legge;**

DELIBERA

Per i motivi e le considerazioni espressi in narrativa, approvare la proposta di deliberazione, come sopra articolata e che nel presente atto si intende integralmente riportata.

Si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 del DLgs.n.267/00, a seguito di separata ed unanime votazione favorevole dei presenti.

Letto, confermato e sottoscritto

IL Il Sindaco
Vincenzo Falco

IL Vice Segretario
Dott. Biagio Fusco

(atto sottoscritto digitalmente)