



ORIGINALE

COMUNE DI CAIVANO

PROVINCIA DI NAPOLI

SETTORE TUTELA AMBIENTALE

DETERMINAZIONE N. 1512 DEL 26/09/2012

AMBIENTE E PROTEZIONE CIVILE Determinazione n. 112 Data 25/09/2012	OGGETTO: Rettifica di cui alla determinazione n.1217 del 16.7.2012 ad oggetto: e Approvazione dei nuovi atti per l'indizione gara per l'affidamento del servizio Igiene Urbana (Raccolta, spazzamento e trasporto RR.SS.UU.- Servizio pulizia fogne e caditoie - Servizio verde pubblico) su tutto il territorio comunale per anni cinque. Proroga dei termini
---	---

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- Con Determinazione nr. 1217 del 16/07/2012 ad oggetto Approvazione atti per l' indizione gara per l'affidamento del servizio di Igiene Urbana (Raccolta, spazzamento e trasporto RR.SS.UU.- Servizio pulizia fogne e caditoie – Servizio verde pubblico) su tutto il territorio comunale per anni cinque; si provvedeva ad approvare gli atti di gara (Bando di Gara; Capitolato speciale; Piano Industriale del servizio di Igiene Urbana; Elaborati grafici; predisposto dal Settore Tutela Ambientale e si procedeva all'indizione della relativa gara di appalto da espletarsi con le procedure di cui all'art. 55, procedura aperta, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.e i. e con il criterio di cui all'art. 83 e cioè dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- Considerato che l'Ing. Lanna, in qualità di responsabile del procedimento aveva già avviato fin dagli inizi del mese di settembre attività istruttoria finalizzata ad un approfondimento e riesame degli atti di gara (Bando di Gara; Capitolato Speciale; Piano Industriale del servizio di Igiene Urbana) precedentemente predisposti, reputando necessaria la rettifica di alcuni punti dei medesimi. Si precisa che in sede di rettifica costituiva oggetto di valutazione anche la nota della società Senesi s.p.a. acquisita al prot. del Settore Ambientale in data 10/09/2012 al nr. 544. In sede di esame della medesima l'Ing. Lanna riteneva pregnante, al fine di garantire la maggiore partecipazione e concorrenzialità alla gara, la modifica della classe 5D con la classe 5F di cui al D.M. 406/98. Detta classe riguarda la produzione annua di rifiuti pericolosi. Lo stesso riteneva altresì, in relazione alla capacità economica finanziaria di riesaminare il fatturato dell'impresa partecipante, obliterando il fatturato complessivo per tutti i lavori svolti pari ad almeno 50.000.000 di euro.

Vista la nota del Responsabile del Procedimento ing. Lanna stefano di cui al prot./LL. nr.574 del 20/09/2012 , allegata alla presente ad integrazione e sostanza, con la quale, in sede di riesame degli atti di gara (Bando di Gara; Capitolato speciale; Piano Industriale del servizio di Igiene Urbana ; Elaborati grafici), si reputava necessario rettificare gli stessi in alcuni punti evidenziati in modo specifico quali :

- 1) Relativamente al Capitolato Speciale d'Appalto si precisa che l'art. 26 rubricato Servizio di gestione del centro di raccolta la voce iscrizioni va interamente modificata riportando la seguente dicitura: **il gestore dovrà possedere l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 212 del D.Lvo 152/2006 e successive modifiche, alla categoria 1D (Gestione dei Centri di raccolta rifiuti urbani).**
- 2) Relativamente al bando di Gara A pag. 7 il punto 8 rubricato modalità di presentazione dell'offerta, in relazione alla dicitura sono categoricamente escluse dalla partecipazione, le società pubbliche o miste, alla stessa va aggiunto il seguente inciso “ **che abbiano come oggetto sociale la produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli enti**

(costituenti o partecipanti) in funzione della loro attività oppure lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza degli Enti proprietari”.

A pag. 10 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, la lettera A va modificata come segue: alla sottolettera a) va aggiunta un punto **iii la Categoria 4 ai sensi della Circolare 5/11/99 prot. nr. 7240 /albo/press. dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali.** Alla sottolettera b) **va modificato come segue :art.8, comma1 lettera e , categoria 5: raccolta e trasporto di rifiuti pericolosi per la classe di cui all'art.9 comma 3 lettera F del D.M. 406/98, limitatamente ai rifiuti pericolosi di cui al presente Bando.**

A pag. 11 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, la lettera C punto 9 va modificata come segue: **ha conseguito negli ultimi tre esercizi finanziari (2009-2011) un fatturato specifico per l'attività svolta di raccolta trasporto e smaltimento dei RR.SS.UU. pari ad almeno venticinque milioni di euro (25.000.000,00euro).**

- A pag. 12 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, alla lettera F rigo 11 vanno modificate le percentuali come segue (minimo 70% mandataria e 30% mandante). Per cui il testo modificato al punto F è il seguente:

Attestato obbligatorio di avvenuto sopralluogo sul territorio comunale, rilasciato dagli Uffici Comunali preposti entro 10 giorni dalla data di presentazione delle offerte previsto dal bando. Il sopralluogo può essere eseguito da : a) legale rappresentante (allegare documentazione comprovante la titolarità della carica); b) direttore tecnico della società (allegare documentazione comprovante la titolarità della carica); c) dipendente della società munito di delega del legale rappresentante.

In caso di raggruppamenti d'impresе o di Consorzi, le dichiarazioni di cui alla precedente lettera C., punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 10) e 11) devono riferirsi ed essere prodotte, da ciascun'impresa del raggruppamento o consorziata (partecipante alla gara); in ipotesi di R.T.I. le attestazioni e le certificazioni di cui alla lettera C,D dovranno essere prodotte da parte di tutti i partecipanti al raggruppamento o consorzio, mentre le attestazioni di cui alla lettera A, C.8), C.9) ed E potranno essere prodotte in maniera cumulativa dal raggruppamento (**minimo 70% mandataria e 30% mandante**). Resta inteso che l'Attestato di avvenuto sopralluogo di cui al punto F e la documentazione di cui al punto B dovrà essere prodotto a pena di esclusione da tutte le imprese singole partecipanti nonché, in caso di raggruppamenti, da tutte le imprese costituenti i medesimi.

A pag. 19 il punto 20 rubricato requisiti tecnici ed economici al sottopunto 2.3 va apportata la seguente modifica: **Capacità economica e finanziaria : Aver realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari (09-10-11) un fatturato complessivo relativo ai servizi analoghi, resi regolarmente, afferenti servizi di igiene urbana per un importo non inferiore a € 25.000.000.**

Al sottopunto 2.4 va modificato come segue: Capacità Tecnica : Iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali per le seguenti categorie :

Cat. 1 classe D (comprensiva espressamente di attività di spazzamento meccanizzato e gestione dei centri di raccolta dei rifiuti urbani)

Cat. 5 classe F

Cat. 4 ai sensi della circolare 5/11/99 prot. nr. 7240/albo/press dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali.

Il sottopunto 2.5) va eliminato secondo i dettami di cui al parere di precontenzioso nr. 62 del 20/05/2009- RIF PREC 266/08/E d.lgs 163/06art.42-

A pag. 11 al punto 12 rubricato termini di presentazione delle offerte-pubblicità alla lettera C va aggiunto un punto 13 del seguente tenore: **Dichiarazione di disponibilità (in caso di aggiudicazione) a munirsi di autoparco/autorimessa entro 5 km dal Comune di Caivano.**
3) Relativamente al Piano Industriale A pag. 49 il prospetto personale e raccolta va modificato come segue:

PERSONALE RACCOLTA	Livello	Q.tà
Autista	4A	3
Capo serv.	7A	1
Autista	3A	11
Autista	3B	2
Operatore	2B	3
operatore	2A	9
Sorvegliante	6A	1
Sorvegliante	5A	1
Amministrativo	6A	1
Amministrativo	6B	2
TOTALE PERSONALE		34

- Considerato che la correzione di errori materiali nel bando di gara è ammessa quando tale errore si palesa come evidente ed inequivoco, senza che sia necessario ricostruire la volontà dell'Amministrazione. In un caso come quello dell'errore materiale nel bando di gara, in coerenza con la consolidata teoria della conservazione dell'atto amministrativo, la correzione sembra essere lo strumento più adatto. Infatti la rettifica è l'atto conclusivo di un procedimento di riesame, instaurato d'ufficio (dalla stazione appaltante) e rivolto alla eliminazione dell'errore materiale nel quale l'autorità emanante è incorsa nella determinazione del suo contenuto: presupposto di tale procedimento è, pertanto, un errore materiale compiuto dall'Amministrazione che si intende eliminare affinché il contenuto del provvedimento risulti conforme alla reale volontà di chi lo ha adottato (Consiglio Stato, sez.IV 13/02/1989, nr. 84).

Nel caso in cui la rettifica sia relativa ad un bando di gara risulta necessario che tale modifica non pregiudichi la parità di trattamento tra i potenziali partecipanti e, di conseguenza, devono essere rispettate le norme contenute nel codice dei contratti pubblici (Dlgs. 163/06), relative alla pubblicità del provvedimento di rettifica nonché alla presentazione delle offerte. Infatti, proprio con il riferimento alla rettifica di un bando di gara, il Consiglio di Stato ha affermato che il provvedimento di rettifica è espressione di una funzione amministrativa di contenuto identico, seppur di segno opposto, a quella esplicitata in precedenza, e, dunque, essa deve articolarsi secondo gli stessi moduli già adottati, senza i quali rischia di risultare monca o, comunque, difettosa rispetto all'identica causa del potere: pertanto, l'Amministrazione è tenuta a porre in essere un procedimento gemello, anche per quel che concerne le formalità pubblicitarie, di quello a suo tempo seguito per l'adozione dell'atto modificato, richiedendosi una speculare, quando pedissequa, identità dello svolgimento procedimentale (Consiglio Stato, sez.VI, 11/05/2007, nr. 2306). In altre parole per la rettifica del bando di gara è necessario adottare un nuovo provvedimento che: 1) rettifichi il contenuto del precedente bando. 2) sia pubblicato mediante le medesime forme nelle quali era stato pubblicato il primo bando. 3) preveda la proroga del termine per la presentazione delle offerte in modo che sia lo stesso previsto dal primo bando.

Ritenuto alla luce dei suesposti principi dottrinali e giurisprudenziali, rettificare gli atti di gara

Visto il 2° comma dell'art. 109 del D.L.vo 267/00;

Visti gli artt. 89 e 107 del D.L.vo 267/00

Visto l'art. 4 e gli articoli 16 e 17 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive aggiunte e modificazioni;

Visto l'art. 4 della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Visto l'art. 151, c.4, del D.L.vo 267/00;

Visto l'art. 183 del D.L.vo 267/00;

Visto il Decreto Legislativo 163/06 e ss.mm.ii.;

Visto il Decreto Sindacale nr. del 17.09.2012 con il quale veniva conferito l'incarico di Responsabile del Settore Ambiente e Igiene Urbana del territorio ;

DETERMINA

Di rettificare gli atti di gara nel senso di seguito segnati, e conseguentemente prorogare il termine di presentazione delle offerte secondo quanto esplicitato nell'art. 70 del D.l.vo 163/06:

- 1) Relativamente al Capitolato Speciale d'Appalto si precisa che l'art. 26 rubricato Servizio di gestione del centro di raccolta la voce iscrizioni va interamente modificata riportando la seguente dicitura: **il gestore dovrà possedere l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 212 del D.Lvo 152/2006 e successive modifiche, alla categoria 1D (Gestione dei Centri di raccolta rifiuti urbani).**

- 2) Relativamente al bando di Gara A pag. 7 il punto 8 rubricato modalità di presentazione dell'offerta, in relazione alla dicitura sono categoricamente escluse dalla partecipazione, le società pubbliche o miste, alla stessa va aggiunto il seguente inciso “ **che abbiano come oggetto sociale la produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli enti (costituenti o partecipanti) in funzione della loro attività oppure lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza degli Enti proprietari**”.

A pag. 10 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, la lettera A va modificata come segue: alla sottolettera a) va aggiunta un punto **iii la Categoria 4 ai sensi della Circolare 5/11/99 prot. nr. 7240 /albo/press. dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali.** Alla sottolettera b) **va modificato come segue :art.8, comma1 lettera e , categoria 5: raccolta e trasporto di rifiuti pericolosi per la classe di cui all'art.9 comma 3 lettera F del D.M. 406/98, limitatamente ai rifiuti pericolosi di cui al presente Bando.**

A pag. 11 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, la lettera C punto 9 va modificata come segue: **ha conseguito negli ultimi tre esercizi finanziari (2009-2011) un fatturato specifico per l'attività svolta di raccolta trasporto e smaltimento dei RR.SS.UU. pari ad almeno venticinque milioni di euro (25.000.000,00euro).**

- A pag. 12 il punto 12 rubricato termine di presentazione delle offerte- pubblicità, alla lettera F rigo 11 vanno modificate le percentuali come segue (minimo 70% mandataria e 30% mandante). Per cui il testo modificato al punto F è il seguente:

Attestato obbligatorio di avvenuto sopralluogo sul territorio comunale, rilasciato dagli Uffici Comunali preposti entro 10 giorni dalla data di presentazione delle offerte previsto dal bando. Il sopralluogo può essere eseguito da : a) legale rappresentante (allegare documentazione comprovante la titolarità della carica); b) direttore tecnico della società (allegare documentazione comprovante la titolarità della carica); c) dipendente della società munito di delega del legale rappresentante.

In caso di raggruppamenti d'impresa o di Consorzi, le dichiarazioni di cui alla precedente lettera C., punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 10) e 11) devono riferirsi ed essere prodotte, da ciascun'impresa del raggruppamento o consorziata (partecipante alla gara); in ipotesi di R.T.I. le attestazioni e le certificazioni di cui alla lettera C,D dovranno essere prodotte da parte di tutti i partecipanti al raggruppamento o consorzio, mentre le attestazioni di cui alla lettera A, C.8), C.9) ed E potranno essere prodotte in maniera cumulativa dal raggruppamento (**minimo 70% mandataria e 30% mandante**). Resta inteso che l'Attestato di avvenuto sopralluogo di cui al punto F e la documentazione di cui al punto B dovrà essere prodotto a pena di esclusione da tutte le imprese singole partecipanti nonché, in caso di raggruppamenti, da tutte le imprese costituenti i medesimi.

A pag. 19 il punto 20 rubricato requisiti tecnici ed economici al sottopunto 2.3 va apportata la seguente modifica: **Capacità economica e finanziaria : Aver realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari (09-10-11) un fatturato complessivo relativo ai servizi analoghi, resi regolarmente, afferenti servizi di igiene urbana per un importo non inferiore a € 25.000.000.**

Al sottopunto 2.4 va modificato come segue: Capacità Tecnica : Iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali per le seguenti categorie :

Cat. 1 classe D (comprensiva espressamente di attività di spazzamento meccanizzato e gestione dei centri di raccolta dei rifiuti urbani)

Cat. 5 classe F

Cat. 4 ai sensi della circolare 5/11/99 prot. nr. 7240/albo/press dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali.

Il sottopunto 2.5) va eliminato secondo i dettami di cui al parere di precontenzioso nr. 62 del 20/05/2009- RIF PREC 266/08/E d.lgs 163/06art.42;

A pag. 11 al punto 12 rubricato termini di presentazione delle offerte-pubblicità alla lettera C va aggiunto un punto 13 del seguente tenore: **Dichiarazione di disponibilità (in caso di aggiudicazione) a munirsi di autoparco/autorimessa entro 5 km dal Comune di Caivano.**

- 3) Relativamente al Piano Industriale A pag. 49 il prospetto personale e raccolta va modificato come segue:

PERSONALE RACCOLTA	Livello	Q.tà
Autista	4A	3
Capo serv.	7A	1
Autista	3A	11
Autista	3B	2
Operatore	2B	3
operatore	2A	9
Sorvegliante	6A	1
Sorvegliante	5A	1
Amministrativo	6A	1
Amministrativo	6B	2
TOTALE PERSONALE		34

- 4) Di dare atto che per effetto della presente determina e precisamente a) Piano Industriale, b) Capitolato Speciale d'Appalto c) Bando di gara sono integralmente allegati alla presente;
- 5) Confermare per il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto RR.SS.UU. l'impegno della somma di €. 21.450.602,30 oltre iva al 10% pari a € 2.145.060,23 per un totale di €. 23.595.662,53, per l'intera durata del servizio pari a mesi 60 al capitolo 1250;
- 6) Confermare per il servizio di espurgo fogne e caditoie, l'impegno della somma di €. 1.846.803,15 oltre iva al 21% pari a €. 387.828,66 per un totale di €. 2.234.631,81, per l'intera durata del servizio pari a mesi 60 al capitolo 1216/01;
- 7) Confermare per il servizio di diserbo, taglio e pulizia del verde pubblico, l'impegno della somma di €. 2.255.626,85 oltre iva al 21% pari a €. 473.81,64 per un totale di €. 2.729.308,49, per l'intera durata del servizio pari a mesi 60 al capitolo 1300;
- 8) Confermare la somma di €.20.000,00 al cap. 122 del bilancio 2012 in corso di approvazione per le incombenze di cui al punto 1 del presente provvedimento, nonché per la pubblicazione del relativo esito di gara;
- 9) Trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, a norma dell'art. 151, comma 4, del D.L.vo n. 267/00, dando atto che il presente atto diventerà immediatamente eseguibile dalla data di apposizione del predetto visto.

Il Responsabile del Settore
Dott. Raffaele CELIENTO